



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
Мишкинского района

ул. Ленина, д.27
р.п. Мишкино, 641040

13.11.2024 № 7-01/3-2024



435141 486311

Мишкинский районный суд

Истец:

Прокурор Мишкинского района
Курганской области
ул. Ленина, 27, р.п. Мишкино,
Курганская область, 641040

в защиту прав и законных
интересов неопределенного круга лиц

Ответчики:

МКОУ «Коровинская СОШ»
ул. Труда, 56, с. Коровье, Мишкинский
муниципальный округ,
Курганская область, 641044
ИНН 4514003920, ОГРН 1024502051342

Отдел образования Администрации
Мишкинского муниципального округа
ул. Ленина, 30, р.п. Мишкино,
Курганская область, 641040
ИНН 4500002420, ОГРН 1224500003507

Администрация Мишкинского
муниципального округа,
ул. Ленина, 30, р.п. Мишкино,
Мишкинский муниципальный округ,
Курганская область, 641040
ИНН 4500002067, КПП 450001001, ОГРН
1224500003155

Третьи лица:

Департамент образования и молодежной
политики Курганской области
ул. Ленина, 35, г. Курган,
Курганская область, 640002
ИНН 4501018214, ОГРН 1024500518789

**ИЗМЕНЕННОЕ
ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ**
(в порядке ст. 45 ГПК РФ)

Прокуратурой Мишкинского района проведена проверка соблюдения федерального законодательства в сфере охраны жизни и здоровья обучающихся в деятельности Муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Коровинская средняя общеобразовательная школа» (далее – МКОУ «Коровинская СОШ»).

Согласно ст. 2, ст. 20, ст. 38, ст. 41 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства. Каждый имеет право на жизнь и охрану здоровья. Детство находится под защитой государства.

Частью 4 статьи 67.1 Конституции Российской Федерации, установлено, что дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России.

ОМ № 000406

Прокуратура Мишкинского района Курганской
области
№ Исорг-20370013-845-24/-20370013

В силу п. 13 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального округа относится организация предоставления общедоступного начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях.

В соответствии с ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» при осуществлении деятельности в области образования и воспитания ребенка в семье, образовательном учреждении, специальном учебно-воспитательном учреждении или ином оказывающем соответствующие услуги учреждении не могут ущемляться права ребенка.

В соответствии со ст. 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей. Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья.

В силу ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) образовательное учреждение несет ответственность за жизнь и здоровье обучающихся, воспитанников и работников образовательного учреждения и создает условия, гарантирующие охрану здоровья обучающихся, воспитанников.

Пунктами 8, 9 части 1 статьи 41 Закона № 273-ФЗ на образовательные учреждения возложена обязанность по обеспечению безопасности обучающихся, профилактике несчастных случаев с воспитанниками во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 9 Закона № 273-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных округов по решению вопросов местного значения в сфере образования отнесено обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

Согласно п. 13 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения муниципального округа относится организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в

каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья.

В силу п. 3 ч. 1 ст. 17 закона № 131-ФЗ в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления муниципальных округов обладают полномочиями по финансированию муниципальных учреждений.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона N 384-ФЗ от 30 декабря 2009 года «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее - Федеральный закон № 384-ФЗ) строительные конструкции и основание здания или сооружения должны обладать такой прочностью и устойчивостью, чтобы в процессе строительства и эксплуатации не возникало угрозы причинения вреда жизни или здоровью людей, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни и здоровью животных и растений в результате: разрушения отдельных несущих строительных конструкций или их частей; разрушения всего здания, сооружения или их части; деформации недопустимой величины строительных конструкций, основания здания или сооружения и геологических массивов прилегающей территории; повреждения части здания или сооружения, сетей инженерно-технического обеспечения или систем инженерно-технического обеспечения в результате деформации, перемещений либо потери устойчивости несущих строительных конструкций, в том числе отклонений от вертикальности.

Согласно частям 1 и 2 статьи 36 Федерального закона № 384-ФЗ, безопасность здания или сооружения в процессе эксплуатации должна обеспечиваться посредством технического обслуживания, периодических осмотров и контрольных проверок и (или) мониторинга состояния основания, строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения, а также посредством текущих ремонтов здания или сооружения. Параметры и другие характеристики строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения в процессе эксплуатации здания или сооружения должны соответствовать требованиям проектной документации. Указанное соответствие должно поддерживаться посредством технического обслуживания и подтверждаться в ходе периодических осмотров и контрольных проверок и (или) мониторинга состояния основания, строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения, проводимых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В силу статьи 215 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью.

От имени муниципального образования права собственника осуществляют органы местного самоуправления и лица, указанные в статье 125 ГК РФ.

Согласно пункту 1 статьи 125 ГК РФ от имени субъектов Российской Федерации могут своими действиями приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, выступать в суде органы государственной власти в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

Пунктом 2 названной статьи установлено, что от имени муниципальных образований своими действиями могут приобретать и осуществлять права и обязанности, указанные в пункте 1 настоящей статьи, органы местного

самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 209 ГК РФ собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения имуществом.

На основании статьи 210 ГК РФ собственник несет бремя содержания, принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Согласно части 1 статьи 55.25 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае, если иное не предусмотрено Федеральным законом, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, является собственник здания, сооружения или лицо, которое владеет зданием, сооружением на ином законном основании (на праве аренды, хозяйственного ведения, оперативного управления и другое) в случае, если соответствующим договором, решением органа государственной власти или органа местного самоуправления установлена ответственность такого лица за эксплуатацию здания, сооружения, либо привлекаемое собственником или таким лицом в целях обеспечения безопасной эксплуатации здания, сооружения на основании договора физическое или юридическое лицо.

Таким образом, обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных учреждений, их территории, получивших лицензию, в ходе осуществления ими образовательной деятельности, выделение на указанные цели необходимых финансовых средств, возложено действующим законодательством на органы местного самоуправления.

Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» определяет общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, регулирует в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями, организациями и т.д.

Исходя из требований ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», учреждения и предприятия обязаны соблюдать требования пожарной безопасности.

Согласно п. 2 ст. 2 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Закон № 52-ФЗ) органы государственной власти и органы местного самоуправления, организации всех форм собственности, индивидуальные предприниматели, граждане обеспечивают соблюдение требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения за счет собственных средств. В силу ч. 1 ст. 28 Закона № 52-ФЗ в образовательных учреждениях независимо от организационно-правовых форм должны выполняться требования санитарного законодательства.

Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.09.2020 № 28 утверждены санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи (далее – СанПиН 2.4.3648-20).

В ходе проверки проведенной прокуратурой района установлено, что материально-техническое состояние МКОУ «Коровинская СОШ» не отвечает требованиям действующего законодательства.

Так, например, установлено, что в нарушении п. 2.5.3 СанПиН 2.4.3648-20 потолки и стены в здании школы с дефектами (плесень, следы протечек), не

позволяющими проводить влажную обработку с применением моющих и дезинфицирующих средств.

Вышеуказанные нарушения образовались в связи с дефектами крыши здания МКОУ «Коровинская СОШ» поскольку деревянные несущие конструкции крыши (стойки, стропила, прогоны) загнивают из-за протечек кровельного покрытия, усыхания. Кроме того, наблюдается протекание кровли, из-за разрушения асбестоцементных волнистых листов.

Общая конструкция крыши не отвечает требованиям безопасности, поскольку балки перекрытия крыши, по причине их долгосрочного использования и ненадлежащего состояния, не обеспечивают надежность общей конструкции.

Выявленные дефекты способствуют попаданию осадков на потолочное покрытие в чердаке, вследствие чего допускается скопление влаги и ее попадание на поверхность потолка изнутри здания МКОУ «Коровинская СОШ», что способствует общему гниению конструкции здания.

Кроме того, установлено, что цоколь здания имеет следы разрушения штукатурного слоя, трещины.

Дощатые полы имеют прогибы, щели и просадки, зыбкость при ходьбе, истертость досок в местах повышенной проходимости, следы расслоения и расщепления, отслоение окрасочного слоя.

Помимо этого, в ходе проверки выявлено, что имеется частичное расшатывание деревянных и поливинилхлоридных дверных полотен, и коробок, трещины, сколы дверных полотен.

Внутренняя отделка стен и перегородок имеет многочисленные нитевидные трещины, неровности, сколы отслоения отделочных слоев.

На трубах системы отопления и канализации имеются следы протечек и ржавчина.

Кроме того, данная позиция отражена в акте технического осмотра от 01.02.2022.

Согласно заключению экспертизы № 45-1-1-2-049813-2022 от 24.07.2022 сметная стоимость капитального ремонта объекта капитального строительства МКОУ «Коровинская СОШ», расположенного по адресу: Курганская область, с. Коровье, Мишкинский муниципальный округ ул. Труда, 56, составляет 67691, 22 тыс. руб.

Проверкой также установлено, что в силу положений Устава МКОУ «Коровинская СОШ» учредителем учреждения является Мишкинский муниципальный округ. Функции и полномочия Учредителя осуществляет отдел образования Администрации Мишкинского муниципального округа.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ учредителем МКОУ «Коровинская СОШ» является отдел образования Администрации Мишкинского муниципального округа.

Решением Думы Мишкинского муниципального округа от 06.07.2022 № 101 «О создании отдела образования муниципального округа Курганской области и утверждения положения об отделе образования Администрации Мишкинского муниципального округа Курганской области» утверждено положение об отделе образования Администрации Мишкинского муниципального округа (далее – Положение № 101).

В соответствии с п. 1 Положения № 101 отдел образования Администрации Мишкинского муниципального округа является функциональным отраслевым подразделением Администрации Мишкинского муниципального округа,

осуществляющим оказание муниципальных услуг, выполнение работ и (или) исполнение муниципальных функций в целях обеспечения реализации, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Курганской области, полномочий органов местного самоуправления Мишкинского муниципального округа в сфере образования. Функции учредителя выполняет Администрация Мишкинского муниципального округа.

На основании пунктов 4, 5 Положения № 101 отдел образования является самостоятельным юридическим лицом, имеет свои счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации, гербовую печать со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца.

Отдел образования имеет обособленное имущество и финансовые средства, самостоятельный баланс, лицевые и иные счета в федеральном казначействе и (или) финансовом отделе Администрации Мишкинского муниципального округа, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права, нести обязательства, быть истцом и ответчиком в суде.

Сложившаяся ситуация стала возможна по причине ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей со стороны ответственных должностных лиц, в связи с чем требует принятия конкретных мер по устранению выявленных нарушений.

В соответствии со ст. 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований. Заявление в защиту прав, свобод и законных интересов гражданина может быть подано прокурором в случае, если гражданин по уважительным причинам, в том числе по возрасту, не может сам обратиться в суд.

Учитывая, что ежегодно в образовательное учреждение принимаются новые обучающиеся, возможно изменение преподавательского состава, а также посещение образовательного учреждения законными представителями, работниками обслуживающих организаций и иными лицами, определить круг лиц, в интересах которых может быть заявлено требование прокурора, невозможно.

В связи с изложенным, прокурор обращается с настоящим иском заявлением в интересах неопределенного круга лиц, в том числе несовершеннолетних.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 45 ГПК, ст. 35 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРОШУ:

1. Возложить обязанность на МКОУ «Коровинская СОШ», Отдел образования Администрации Мишкинского муниципального округа, Администрацию Мишкинского муниципального округа Курганской области в течение 1 года с момента вступления решения суда в законную силу провести капитальный ремонт, в том числе:

- ремонт отмостки по всему периметру здания;
- ремонт цоколя по всему периметру здания;
- ремонт всех эвакуационных выходов из помещений;
- ремонт центрального крыльца здания;
- замену деревянных полов и напольного покрытия на 1 и 2 этажах;
- замену всех дверных блоков в здании школы;

- полную замену инженерных коммуникаций (системы водопровода, отопления и канализации) школы;
- ремонт крыши и водосточной системы здания;
- ремонт фасада здания;
- ремонт стен и потолков (отделочные работы: штукатурные, облицовочные, малярные) здания;
- замену систем электроснабжения здания,

в школе, расположенной по адресу: Курганская область, с. Коровье, Мишкинский муниципальный округ ул. Труда, 56.

2. Возложить на Администрацию Мишкинского муниципального округа обязанность по финансированию мероприятий по ремонту здания школы МКОУ «Коровинская СОШ», расположенного по адресу: Курганская область, с. Коровье, Мишкинский муниципальный округ ул. Труда, 56.

3. Возложить обязанность на МКОУ «Коровинская СОШ», Отдел образования Администрации Мишкинского муниципального округа, Администрацию Мишкинского муниципального округа Курганской области принять меры по обеспечению безопасного проведения учебного процесса, безопасного пребывания в учебной организации учащихся МКОУ «Коровинская СОШ» расположенного по адресу: Курганская область, с. Коровье, Мишкинский муниципальный округ ул. Труда, 56, до момента окончания ремонтных работ.

4. В судебное заседание вызвать стороны.

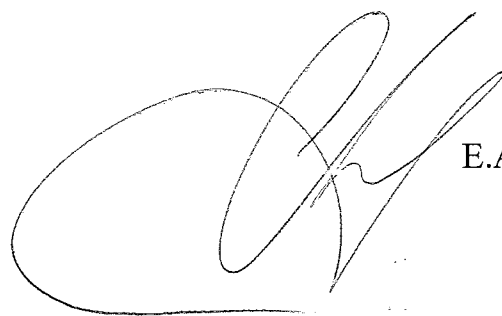
5. О дне слушания известить прокурора Мишкинского района.

6. Копию решения суда, не вступившего в законную силу, направить в прокуратуру района.

7. После вступления в законную силу решения суда исполнительный лист направить в прокуратуру Мишкинского района.

Приложение: на л.

Прокурор района
советник юстиции



Е.А. Палаткин